



EGD

ESTRATÉGIA DE
GOVERNANÇA DIGITAL



Informações

<http://www.planejamento.gov.br/EGDSecretaria de Tecnologia da Informação>

Esplanada dos Ministérios, Bloco C, 3º andar, Gabinete

70046-900, Brasília DF

Contato:

govbr@planejamento.gov.br

Normalização Bibliográfica: CODIN/CGPLA/DIPLA

B823e

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.

Estratégia de Governança Digital da Administração Pública Federal 2016-19 / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Secretaria de Tecnologia da Informação. -- Brasília: MP, 2016.

36 p.: il.

1. Governança Digital 2. Gestão Pública 3. Tecnologias digitais I. Título

CDU 351:004



EGD

ESTRATÉGIA DE
GOVERNANÇA DIGITAL

V 1.0



Nossas vidas já não podem mais ser dissociadas da tecnologia. As novas soluções, o crescente volume de dados e as inovações sociais geram mudanças cada vez mais rápidas e intensas em nosso dia a dia. O governo federal precisa acompanhar este movimento. Para isto foi instituída a Estratégia de Governança Digital (EGD), documento que agora está em suas mãos.

No âmbito governamental, o setor de Tecnologia da Informação e Comunicações (TIC) sempre produziu estratégias voltadas para a sua área de atuação. Queremos mudar este enfoque, precisamos que a tecnologia promova serviços públicos digitais, viabilize o acesso à informação e amplie a participação social na construção de políticas públicas. O Estado deve ser uma presença na vida das pessoas e não mais um lugar, um endereço de repartição pública.

A EGD define os objetivos estratégicos, metas e indicadores da Política de Governança Digital, estabelecida pelo Decreto nº 8.638, de 15 de janeiro de 2016. A publicação é composta de três eixos, dez objetivos e 51 iniciativas estratégicas. Com validade até 2019, este documento está alinhado ao Plano Plurianual (PPA 2016-2019).

Nosso principal desafio é cultural. Este não é documento somente para os servidores que atuam com TIC, é uma publicação voltada para todos que atuam no serviço público, porque a tecnologia deixou de ser uma atividade-meio há anos. Sua utilização está mudando a forma como o governo se relaciona com o cidadão.

A aplicação da tecnologia nas políticas públicas é fator determinante para o desenvolvimento econômico e social do Brasil. A EGD é uma ponte para este novo modelo de gestão. Este documento mostra um caminho para seguirmos. Agora, precisamos de você ao nosso lado nesta longa jornada para desburocratizar, modernizar, fortalecer e simplificar a relação do Estado com a sociedade.

Cristiano Heckert
Secretário de Tecnologia da Informação
Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO	7
2	HISTÓRICO DO GOVERNO DIGITAL NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA FEDERAL.....	8
3	PROPÓSITO	10
4	CONCEITOS	10
5	FORMA DE ELABORAÇÃO	11
6	DESAFIOS E OPORTUNIDADES	12
6.1	DESAFIOS ENFRENTADOS	12
6.2	OPORTUNIDADES ENCONTRADAS.....	13
7	PRINCÍPIOS PARA GOVERNANÇA DIGITAL	14
8	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS.....	15
9	METAS E INDICADORES	16
9.1	ACESSO À INFORMAÇÃO	16
9.2	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS	20
10	PARTICIPAÇÃO SOCIAL.....	24
11	INICIATIVAS ESTRATÉGICAS.....	28
11.1	ACESSO À INFORMAÇÃO	28
11.2	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS.....	30
11.5	PARTICIPAÇÃO SOCIAL.....	32
12	INTEGRAÇÃO COM OUTRAS ESTRATÉGIAS E PLANOS GOVERNAMENTAIS	33
13	REFERÊNCIAS.....	34

QUADRO DE SIGLAS

SIGLA	DESCRIÇÃO
ABNT	Associação Brasileira de Normas Técnicas
APF	Administração Pública Federal
CGU	Controladoria-Geral da União
CM	Casa Militar da Presidência da República
EGD	Estratégia de Governança Digital
e-Gov	Governo Eletrônico
eMAG	Modelo de Acessibilidade de Governo Eletrônico
ENAP	Escola Nacional de Administração Pública
ePING	Padrões de Interoperabilidade de Governo Eletrônico
IDG	Identidade Digital do Governo
IE	Iniciativa Estratégica
INDA	Infraestrutura Nacional de Dados Abertos
ISACA	<i>Information Systems Audit and Control Association</i>
ITI	Instituto Nacional de Tecnologia da Informação
MC	Ministério das Comunicações
MJ	Ministério da Justiça
MP	Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
OE	Objetivo Estratégico
OECD	<i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
PDTIC	Plano Diretor de Tecnologia da Informação e Comunicações
PEI	Plano Estratégico Institucional
PNBL	Programa Nacional de Banda Larga
PR	Presidência da República
SECOM	Secretaria de Comunicação Social da Presidência da República
SEGOV	Secretaria de Governo da Presidência da República
SISP	Sistema de Administração dos Recursos de Tecnologia da Informação
STI	Secretaria de Tecnologia da Informação
TIC	Tecnologia da Informação e Comunicação

1 INTRODUÇÃO

O Governo Federal inicia a implementação de um novo paradigma na gestão pública com a Estratégia de Governança Digital (EGD), explorando, potencializando e orquestrando sinergias que promovam maior eficácia, eficiência, efetividade e economicidade do Estado Brasileiro. A estruturação da governança amplia as possibilidades de participação social e de construção colaborativa de políticas e iniciativas inovadoras de governo digital, para que possam ser oferecidos melhores serviços que respondam às exigências de transparência e prestação de contas para a sociedade. Nesse sentido, a EGD pretende promover um movimento de simplificação e agilização na prestação dos serviços públicos e de melhora do ambiente de negócios e da eficiência da gestão pública, conforme explicita o Decreto nº 8.414, de 26 de fevereiro de 2015, que instituiu o Programa Bem Mais Simples Brasil.

Governo digital refere-se ao uso de tecnologias digitais, como parte integrada das estratégias de modernização governamentais, para gerar benefícios para a sociedade. É baseado em um ecossistema governamental digital composto de atores de governo, empresas, organizações da sociedade civil e indivíduos que apoiam a produção e o acesso a dados, serviços e conteúdos mediante interações com o governo (OECD, 2014).

Para elaborar a EGD, foram pesquisados estratégias e documentos de referência no cenário internacional. Dentre esses, cabe destacar uma publicação recente do Conselho da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OECD, 2014), que recomendou aos governos desenvolver e implementar estratégias de governo digital que:

- *asseguem maior transparência, abertura e inclusão dos processos governamentais e operações;*
- *incentivem envolvimento e participação de partes interessadas públicas, privadas e da sociedade civil na elaboração de políticas públicas e no desenho e implementação de serviços públicos;*
- *criem uma cultura orientada a dados no setor público;*
- *reflitam uma abordagem de gerenciamento de risco para lidar com as questões de segurança e privacidade digital, e incluam a adoção de medidas eficazes e adequadas de segurança, para aumentar a confiança nos serviços governamentais.*

Enfim, esta estratégia define conceitos, desafios, oportunidades, objetivos estratégicos, as metas, os indicadores e as iniciativas para implementar a Política de Governança Digital, instituída pelo Decreto nº 8.638, de 15 de janeiro de 2016, e norteará programas, projetos, serviços, sistemas e atividades a ela relacionados.

Tecnologias Digitais: referem-se às TIC, incluindo a internet, tecnologias e dispositivos móveis, desenvolvimento de serviços e aplicações e análise de dados, utilizados para melhorar a geração, coleta, troca, agregação, combinação, análise, acesso, busca e apresentação de conteúdo digital (OECD, 2014).

5 FORMA DE ELABORAÇÃO

A EGD foi elaborada de forma participativa, envolvendo tanto a alta administração dos ministérios, autarquias, fundações e empresas públicas, como servidores públicos dos três poderes da União e representantes da sociedade civil. O cronograma de marcos da elaboração é apresentado no Quadro 1.

Quadro 1: Cronograma de marcos da elaboração da EGD.

DATA	ATIVIDADE
28/05/2015	1ª Reunião Preparatória na Casa Civil/PR.
03/06/2015	2ª Reunião Preparatória no MP
10/06/2015	3ª Reunião Preparatória no MP.
16/06/2015	Seminário Estratégia de Governança Digital no MP.
17 a 19/06/2015	Oficinas Técnicas na ENAP.
19/06 a 17/07/2015	Consulta pública no sítio Participa.br.

Foram realizadas três reuniões preparatórias com representantes da alta administração, nas quais foram delineados, de forma preliminar, os princípios para governança digital e os objetivos estratégicos.

Além disso, foi realizado seminário sobre a EGD no MP, com participação de 257 (duzentas e cinquenta e sete) pessoas, quando dirigentes, acadêmicos, servidores públicos e representantes de entidades empresariais debateram sobre desafios, oportunidades e soluções de governança digital.

Também foram realizadas três oficinas técnicas de elaboração da EGD, cada uma refletindo sobre os três eixos propostos: acesso à informação, prestação de serviços e participação social. Nessas oficinas foram obtidas 1.051 (mil e cinquenta e uma) sugestões para o documento. A partir das contribuições das oficinas, foi construída a minuta do documento, a qual foi submetida a consulta pública no sítio Participa.br. Durante a consulta pública, foram recebidas 143 (cento e quarenta e três) contribuições, que foram analisadas e, quando pertinentes, incorporadas à EGD.

6 DESAFIOS E OPORTUNIDADES

6.1 DESAFIOS ENFRENTADOS

No atual contexto do Governo Federal, os principais desafios a serem enfrentados para aprimorar a efetividade das ações de governança digital são:

- ampliar os canais de relacionamento entre a sociedade e o Estado;
- levar ao conhecimento de cidadãos e empresas a estrutura organizacional e o funcionamento do governo, a fim de facilitar o acesso a serviços digitais e canais de participação social;
- coordenar investimentos em TIC, aumentando a eficiência na aplicação dos recursos públicos;
- integrar processos, sistemas e serviços, reduzindo iniciativas de busca de soluções em silos;
- ampliar o compartilhamento de sistemas, serviços e dados, estimulando a integração e a interoperabilidade entre sistemas transversais e sistemas de informações do governo;
- aprimorar a qualificação do corpo gerencial e técnico em competências como gestão e fiscalização de contratos e metodologias e ferramentas de governança e gestão de TIC;
- reduzir riscos em projetos de TIC, muitas vezes de longa duração e com poucos entregáveis até sua conclusão, e caros, levando muito tempo para percepção de retorno do investimento;
- orquestrar o reuso de sistemas administrativos, reduzindo a duplicidade de esforços e a geração de informações fragmentadas e não-padronizadas e, consequentemente, de desperdício de recursos e tempo;
- otimizar o compartilhamento da infraestrutura governamental de TIC;
- acelerar a execução e reduzir os riscos dos processos de aquisições de TIC;
- ampliar (ou incentivar) o aproveitamento do potencial de tecnologias emergentes;
- incrementar a capacidade de gestão, governança e inovação;
- mitigar as vulnerabilidades de segurança nos sistemas de informação governamentais;
- democratizar o acesso aos serviços públicos prestados por meios digitais (e-serviços);
- coordenar as políticas de governo digital e de inclusão social e digital;
- garantir a convergência dos direcionamentos estratégicos dos órgãos e entidades;
- eliminar a pulverização dos fóruns deliberativos de TIC do governo (Comissão de Coordenação do SISP, ePING, eMAG, INDA), a fim de garantir o compartilhamento do conhecimento gerado em cada um deles;
- criar mecanismos de acompanhamento, avaliação e incentivo à implementação da Carta de Serviço ao Cidadão;
- sensibilizar os gestores de alto nível do Governo em relação a governança digital;
- convergir iniciativas de governo e de democracia digital; e
- reformular o Programa Gespública.

6.2 OPORTUNIDADES ENCONTRADAS

Além de desafios, o contexto de implantação da EGD também apresenta algumas oportunidades que, se aproveitadas, contribuirão para o sucesso da estratégia, a saber:

- Lei nº 12.965, de 23 de abril de 2014 (Marco Civil da Internet);
- tecnologias emergentes para tratar grandes volumes de dados (big data);
- pressão crescente da sociedade por transparência, prestação de contas, participação e efetividade na aplicação e na qualidade do uso dos recursos públicos;
- Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011 (Lei de Acesso à Informação), que amplia o acesso à informação pela sociedade;
- convergência tecnológica e massificação de dispositivos que permitem fornecimento de serviços e acesso ao Estado pelos diversos meios, como smartphones, tablets, TV digital, redes sociais, dentre outros, possibilitando a interação do usuário no contexto em que se encontra;
- Decreto nº 8.414, de 26 de fevereiro de 2015, que institui o Programa Bem Mais Simples Brasil;
- Decreto nº 8.243, de 23 de maio de 2014, que institui a Política Nacional de Participação Social e Sistema Nacional de Participação Social, os quais visam fortalecer a cultura de participação social no Governo Federal;
- Decreto nº 8.135, de 4 de novembro de 2013, que reforça a Gestão da Segurança da Informação e das Comunicações do Governo Federal;
- Melhoria do desempenho e transparência dos processos administrativos da APF mediante a implantação do Processo Eletrônico Nacional, do Sistema Eletrônico de Informações e do Sistema Protocolo Integrado;
- Programa Nacional de Banda Larga (PNBL);
- Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014 (Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil - MROSC), que estabelece o regime jurídico das parcerias voluntárias, trazendo mais segurança e clareza à sistemática de colaboração das OSC com a administração pública;
- Decreto s/nº de 15 de setembro de 2011, que institui o Plano de Ação Nacional sobre Governo Aberto, passo relevante na participação do Brasil como protagonista na OGP (Parceria de Governo Aberto, tradução da sigla em inglês);
- Decreto nº 6.932, de 11 de agosto de 2009 (Decreto Cidadão), que simplifica o atendimento público prestado ao cidadão;
- Programa de Inovação em Gestão do Governo Federal, sob responsabilidade da Secretaria de Gestão, do MP; e
- Estratégia de Segurança da Informações e Comunicações e de Segurança Cibernética da Administração Pública Federal 2015-2018, versão 1.0, conforme Portaria GSI/PR nº 14, de 12 de maio de 2015.

7 PRINCÍPIOS PARA GOVERNANÇA DIGITAL

Princípios são valores e assunções fundamentais adotados por uma organização. São as convicções que orientam e impõem limites à tomada de decisão, à comunicação dentro e fora da organização, bem como à sua administração. Devem ser limitados em número, apresentados em linguagem simples e expressar com máxima clareza os valores fundamentais de uma organização (ISACA, 2012).

Foram definidos nove princípios que orientarão as atividades de governança digital na APF:

- 1. Foco nas necessidades da sociedade:** as necessidades da sociedade, tanto de pessoas físicas quanto jurídicas, são os principais insumos para o desenho e a entrega de serviços públicos digitais.
- 2. Abertura e transparência:** ressaltado o disposto em legislação específica, dados e informações são ativos públicos que devem estar disponíveis para a sociedade, de modo a dar transparência e publicidade à aplicação dos recursos públicos nos programas e serviços, gerando benefícios sociais e econômicos.
- 3. Compartilhamento da capacidade de serviço:** órgãos e entidades deverão compartilhar infraestrutura, sistemas, serviços e dados, de forma a evitar duplicação de esforços, eliminar desperdícios e custos e reduzir a fragmentação da informação em silos.
- 4. Simplicidade:** reduzir a complexidade, a fragmentação e a duplicação das informações e dos serviços públicos digitais, otimizando processos de negócio, com foco na eficiência da prestação de serviços à sociedade.
- 5. Priorização de serviços públicos disponibilizados em meio digital:** sempre que possível, os serviços públicos serão oferecidos em meios digitais, sendo disponibilizados para o maior número possível de dispositivos e plataformas.
- 6. Segurança e privacidade:** os serviços públicos digitais devem propiciar disponibilidade, integridade, confidencialidade e autenticidade dos dados e informações, além de proteger o sigilo e a privacidade pessoais dos cidadãos na forma da legislação.
- 7. Participação e controle social:** possibilitar a colaboração dos cidadãos em todas as fases do ciclo das políticas públicas e na criação e melhoria dos serviços públicos. Órgãos e entidades públicas devem ser transparentes e dar publicidade à aplicação dos recursos públicos nos programas e serviços do Governo Federal, fornecendo informação de forma tempestiva, confiável e acurada para que o cidadão possa supervisionar a atuação do governo.
- 8. Governo como plataforma:** o governo deve constituir-se como uma plataforma aberta, sobre a qual os diversos atores sociais possam construir suas aplicações tecnológicas para a prestação de serviços e o desenvolvimento social e econômico do país, permitindo a expansão e a inovação.
- 9. Inovação:** devem ser buscadas soluções inovadoras que resultem em melhoria dos serviços públicos.

Os princípios supracitados são complementares a outros expressos na legislação brasileira, como, por exemplo, os listados no artigo 37 da Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

8 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Os objetivos estratégicos foram categorizados em três eixos: acesso à informação, prestação de serviços e participação social. O Quadro 2 apresenta os objetivos estratégicos por eixo. A Figura 3 ilustra as relações entre os princípios da governança digital, os eixos estratégicos e os benefícios para a sociedade brasileira.

Quadro 2: Objetivos Estratégicos

EIXO	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS
Acesso à informação	OE.01 - Fomentar a disponibilização e o uso de dados abertos. OE.02 - Ampliar o uso de TIC para promover a transparência e dar publicidade à aplicação dos recursos públicos. OE.03 - Garantir a segurança da informação e comunicação do Estado e o sigilo das informações do cidadão.
Prestação de Serviços	OE.04 - Expandir e inovar a prestação de serviços digitais. OE.05 - Melhorar a governança e a gestão por meio do uso da tecnologia OE.06 - Facilitar e universalizar o uso e o acesso aos serviços digitais. OE.07 - Compartilhar e integrar dados, processos, sistemas, serviços e infraestrutura.
Participação Social	OE.08 - Fomentar a colaboração no ciclo de políticas públicas. OE.09 - Ampliar e incentivar a participação social na criação e melhoria dos serviços públicos. OE.10 - Aprimorar a interação direta entre governo e sociedade.

Figura 3 - Diagrama Estratégico



9 METAS E INDICADORES

9.1 ACESSO À INFORMAÇÃO

Indicador Estratégico: Open Data Barometer (World Wide Web Foundation)

	DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
OE.01 - Fomentar a disponibilização e o uso de dados abertos.	Fomentar a abertura dos dados dos órgãos e entidades públicas, respeitando o sigilo dos dados pessoais do cidadão, e promover o uso dos dados em formato aberto pela sociedade não somente para fins de controle social e transparência, mas também para o surgimento de iniciativas não governamentais de prestação de serviços por meio de aplicativos, de pesquisa científica e mercadológica, dentre outros.

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I01.1	<p>Nome do Indicador: Índice de disponibilização e uso de dados abertos para o cidadão.</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Nível de maturidade</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Classificação em Níveis conforme descrição abaixo:</p> <p>Nível 0 – o órgão não tem Plano de Dados Abertos e tem poucos dados publicados ou nenhum, e ainda, caso publique dados, não há ou não participa do processo de catalogação no portal brasileiro de dados abertos.</p> <p>Nível 1 – o órgão iniciou o processo de elaboração de Plano de Dados Abertos e tem alguns dados publicados e catalogados no portal brasileiro de dados abertos, tendo participado ativamente do processo de catalogação. Fornece os metadados obrigatórios, incluindo e-mail de contato para que os utilizadores dos dados possam tirar dúvidas sobre os mesmos.</p> <p>Nível 2 - o órgão tem Plano de Dados Abertos vigente e libera dados de acordo com o processo organizacional definido. O conhecimento e a compreensão sobre dados abertos permeia todos os níveis da organização. A publicação dos dados das áreas temáticas mais solicitadas pelo SIC e por outros canais de comunicação com a sociedade civil é compromisso no PDA com escopo e datas definidas. Promove o engajamento da sociedade civil com os dados publicados por meio de concursos, eventos e/ou hackathons.</p> <p>Nível 3 - o órgão tem Plano de Dados Abertos vigente e está em dia com os compromissos e metas estabelecidos no mesmo. Todos os dados já publicados são mantidos atualizados de acordo com a periodicidade estipulada no PDA. O órgão promove ações de capacitação para seus servidores nas competências necessárias aos projetos de dados abertos. Os eventuais problemas detectados nos dados disponibilizados e comunicados pelos cidadãos são prontamente corrigidos. O órgão define estratégias para manter um investimento contínuo nos dados (abertura, utilização e uso).</p>	<p>2016: 06 órgãos no nível 1.</p> <p>2017: 13 órgãos nível 1 e 03 órgãos no nível 2.</p> <p>2018: 20 órgãos nível 1, 06 órgãos no nível 2 e 02 órgãos no nível 3.</p> <p>2019: 28 órgãos nível 1, 10 órgãos no nível 2 e 04 órgãos no nível 3.</p>

INDICADORES E METAS	
	<p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais: Os percentuais de implementação serão medidos considerando a abertura e a promoção do uso dos dados.</p> <p>O órgão que atinge um nível, necessariamente, satisfaz todos os parâmetros dos níveis anteriores.</p>

DESCRIBÇÃO DO OBJETIVO
<p>OE.02 - Ampliar o uso de TIC para promover a transparência e dar publicidade à aplicação dos recursos públicos.</p>
<p>Ampliar o uso de TIC para fornecer informações confiáveis, tempestivas e atualizadas dos resultados produzidos, sejam parciais ou totais, da aplicação dos recursos públicos, de forma mais clara e simples ao cidadão, dos produtos, serviços gerados ou realidade transformada.</p>

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I02.1	<p>Nome do Indicador: Proporção de pedidos de acesso à informação via e-SIC concedidos</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: e-SIC</p> <p>Linha base: 68%</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de pedidos de acesso à informação concedidos dividido pela quantidade de pedidos de acesso à informação recebidos via e-SIC multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: Não se aplica</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 70%</p> <p>2017: 72%</p> <p>2018: 75%</p> <p>2019: 80%</p>

OE.03 - Garantir a segurança da informação e comunicação do Estado e o sigilo das informações do cidadão.	DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
	Garantir a disponibilidade, integridade, confidencialidade e autenticidade dos ativos de informação custodiados pelo Estado, bem como a proteção da informação pessoal e da propriedade intelectual.

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I03.1	<p>Nome do Indicador: Grau de conformidade com a Metodologia de Gestão de SIC descrita no item 3 da Norma Complementar 02/IN01/DSIC/GSIPR, de 13 de outubro de 2008.</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: quantidade de órgãos com itens implementados dividido pelo total de órgãos multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 40% dos órgãos com os itens 3.1.1 a 3.1.3 implementados.</p> <p>2017: 60% dos órgãos com os itens 3.1.1 a 3.1.3 implementados. 20% dos órgãos com os itens 3.1.4 a 3.1.7 implementados.</p> <p>2018: 80% dos órgãos com os itens 3.1.1 a 3.1.3 implementados. 40% dos órgãos com os itens 3.1.4 a 3.1.7 implementados. 15% dos órgãos com os itens 3.1.8 a 3.2.2 implementados.</p> <p>2019: 100% dos órgãos com os itens 3.1.1 a 3.1.3 implementados. 60% dos órgãos com os itens 3.1.4 a 3.1.7 implementados. 25% dos órgãos com os itens 3.1.8 a 3.2.2 implementados. 10% dos órgãos com os itens 3.2.3 e 3.2.7 implementados.</p>

DESCRIÇÃO DO OBJETIVO		
OE.05 - Melhorar a governança e a gestão por meio do uso da tecnologia.	Melhorar a governança e a gestão dos processos de trabalho que dão suporte aos serviços e às políticas públicas mediante a utilização de recursos tecnológicos, contribuindo para o alcance de modernização da gestão da APF.	
INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
105.1	<p>Nome do Indicador: Proporção de órgãos que possuem processo administrativo digital</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de órgãos que possuem processo administrativo digital dividido pela quantidade de órgãos multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 50%</p> <p>2017: 75%</p> <p>2018: 100%</p> <p>2019: -</p>
105.2	<p>Nome do Indicador: Proporção de processos de trabalho mapeados e aprimorados por meio da Tecnologia da Informação</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de processos de trabalho mapeados e aprimorados por meio da Tecnologia da Informação dividido pela quantidade de processos de trabalho do órgão mapeados multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 20%</p> <p>2017: 30%</p> <p>2018: 40%</p> <p>2019: 50%</p>

<p style="text-align: center;">OE.06 - Facilitar e universalizar o uso e o acesso aos serviços digitais.</p>	DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
<p>Simplificar o uso e o acesso aos serviços públicos digitais oferecidos pelo Estado, independente de dispositivo, plataforma e também do conhecimento de sua estrutura organizacional.</p>	

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I06.1	<p>Nome do Indicador: Proporção de Indivíduos que utilizaram serviços de eGOV nos últimos 12 meses</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: TIC Domicílios</p> <p>Linha base: 50%</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de processos de trabalho mapeados e aprimorados por meio da Tecnologia da Informação dividido pela quantidade de processos de trabalho do órgão mapeados multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho:</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: Não se aplica</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 55%</p> <p>2017: 60%</p> <p>2018: 65%</p> <p>2019: 70%</p>
I06.2	<p>Nome do Indicador: Índice de maturidade em acessibilidade digital</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Nível de maturidade</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Classificação em Níveis conforme descrição abaixo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nível 0 – Acessibilidade não é considerada no desenvolvimento • Nível 1 – Testes de acessibilidade fazem parte dos requisitos para comprovação da execução das entregas e sua homologação • Nível 2 – Produtos de desenvolvimento são homologados com verificação da acessibilidade das entregas através de validação automática • Nível 3 – Produtos de desenvolvimento são homologados com verificação da acessibilidade das entregas através de validação humana 	<p>2016: 30% dos órgãos no nível 1</p> <p>2017: 70% dos órgãos no nível 1</p> <p>2018: 50% dos órgãos no nível 2</p> <p>2019: 20% dos órgãos no nível 3</p>

INDICADORES E METAS	
	Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos Responsável pela apuração: STI Periodicidade da análise na EGD: 12 meses Periodicidade da análise no órgão: 6 meses Informações adicionais:

	DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
OE.07 - Compartilhar e integrar dados, processos, sistemas, serviços e infraestrutura.	Os dados, os processos, os sistemas de informação, os serviços e a infraestrutura tecnológica devem ser compartilhados entre os órgãos e entidades de forma a reduzir custos e desperdícios e evitar esforços desnecessários e perda de dados e informações.

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
107.1	Nome do Indicador: Proporção de órgãos que compartilham sistemas ou infraestruturas com outros órgãos Interpretação do indicador: Maior melhor Unidade de medida: Percentual Fonte de dados: Autodiagnóstico Linha base: Indicador sem série histórica Fórmula de cálculo: Quantidade de órgãos que compartilham sistemas ou infraestruturas com outros órgãos dividido pela quantidade de órgãos multiplicado por 100 Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos Responsável pela apuração: STI Periodicidade da análise na EGD: 12 meses Periodicidade da análise no órgão: 6 meses Informações adicionais:	2016: 15% 2017: 25% 2018: 35% 2019: 45%

INDICADORES E METAS		
107.2	<p>Nome do Indicador: Proporção de demandas por interoperabilidade atendidas</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de demandas por interoperabilidade atendidas dividido pelo total de demandas por interoperabilidade recebidas multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 30%</p> <p>2017: 50%</p> <p>2018: 70%</p> <p>2019: 90%</p>

10 PARTICIPAÇÃO SOCIAL

Indicador Estratégico: EGD/Nações Unidas – e-Participation Framework (e-information, e-consultation e e-decision making)

DESCRÇÃO DO OBJETIVO	
OE.08 - Fomentar a colaboração no ciclo de políticas públicas	Incentivar a participação da sociedade em todo o ciclo de políticas públicas. Isto envolve permitir a interação direta dos cidadãos com o governo para expressar suas demandas, acompanhar a implantação das políticas, bem como avaliar o impacto destas.

INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
108.1	<p>Nome do Indicador: Proporção de normativos e políticas que geram impacto para a sociedade que são disponibilizados para debate e monitoramento da execução da política pública em ambiente virtual de participação social.</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p>	<p>2016: 50% dos órgãos no nível 1 25% dos órgãos no nível 2</p> <p>2017: 70% dos órgãos no nível 1 40% dos órgãos no nível 2</p> <p>2018: 85% dos órgãos no nível 1 50% dos órgãos no nível 2</p>

INDICADORES E METAS		
	<p>Fórmula de cálculo: Quantidade de normativos e políticas do órgão que geram impacto para a sociedade disponibilizados para debate em ambiente virtual de participação social dividido pela quantidade de normativos do órgão que geram impacto para a sociedade publicados pelo órgão multiplicado por 100, em dois níveis distintos e incrementais. O conjunto de normativos e políticas considerados no cálculo do indicador leva em consideração os níveis de maturidade indicados abaixo.</p> <p>Níveis de maturidade do indicador:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Nível 1: Normativos de impacto (ver informações adicionais) e políticas públicas disponibilizados pelo órgão em ambiente virtual de participação · Nível 2: Normativos de impacto e políticas públicas disponibilizados em ambiente virtual de participação, com metodologia de monitoramento aplicada em todos os processos participativos do órgão <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais: A definição de normativo de impacto utilizada nesse indicador: Relacionado a políticas estruturantes; Cria ou altera ou exclui direitos e deveres dos cidadãos. A definição de política desse indicador é um conjunto de iniciativas governamentais que não necessitam ser classificadas como normativos (projetos de lei, portarias, medidas provisórias etc), ou que se referem a normativos já instituídos.</p>	<p>2019:</p> <p>100% dos órgãos no nível 1</p> <p>75% dos órgãos no nível 2</p>

		DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
OE.09 - Ampliar e incentivar a participação social na criação e melhoria dos serviços públicos.		Incentivar a participação ativa da sociedade na criação e melhoria dos serviços públicos acessíveis, considerando as diversidades e necessidades regionais. Possibilitando a interação direta dos cidadãos com o governo para expressar suas necessidades, bem como avaliá-los e sugerir melhorias.
INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I09.1	<p>Nome do Indicador: Proporção de órgãos que utilizaram ambiente virtual de participação social para discutir criação e melhoria dos serviços públicos</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Percentual</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Quantidade de órgãos que utilizaram ambiente virtual de participação social para discutir criação e melhoria dos serviços públicos dividido pela quantidade de órgãos multiplicado por 100</p> <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016: 30%</p> <p>2017: 45%</p> <p>2018: 60%</p> <p>2019: 75%</p>

		DESCRIÇÃO DO OBJETIVO
OE.10 - Aprimorar a interação direta entre governo e sociedade.		Aprimorar continuamente a interação entre governo e sociedade por meio das mídias digitais, sociais e outras tecnologias, considerando, em todos os instrumentos utilizados, a acessibilidade para todas as pessoas, independentemente das suas capacidades físico-motoras e perceptivas, culturais e sociais.
INDICADORES E METAS		
Cód.	Indicador	Meta
I10.1	<p>Nome do Indicador: Índice de disponibilização de canais de interação direta com a sociedade</p> <p>Interpretação do indicador: Maior melhor</p> <p>Unidade de medida: Nível de maturidade</p> <p>Fonte de dados: Autodiagnóstico</p> <p>Linha base: Indicador sem série histórica</p> <p>Fórmula de cálculo: Classificação em Níveis conforme descrição abaixo:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Nível 0 – Órgão não fornece canal digital de interação direta com a sociedade · Nível 1 – Órgão fornece e-mail ou formulário eletrônico de contato como canais efetivos para interação com a sociedade · Nível 2 – Órgão disponibiliza canais que permitem a interação pública efetiva com o órgão, como mídias sociais e plataformas interativas de participação. · Nível 3 – Órgão interage com os cidadãos em canais digitais públicos e efetivos, de forma ágil e responsiva, atento à necessidade do cidadão e ao contexto do meio utilizado <p>Responsável pelo desempenho: Todos os órgãos</p> <p>Responsável pela apuração: STI</p> <p>Periodicidade da análise na EGD: 12 meses</p> <p>Periodicidade da análise no órgão: 6 meses</p> <p>Informações adicionais:</p>	<p>2016:</p> <p>100% dos órgãos no nível 1</p> <p>60% dos órgãos no nível 2</p> <p>10% dos órgãos no nível 3</p> <p>2017:</p> <p>80% dos órgãos no nível 2</p> <p>15% dos órgãos no nível 3</p> <p>2018:</p> <p>100% dos órgãos no nível 2</p> <p>25% dos órgãos no nível 3</p> <p>2019:</p> <p>35% dos órgãos no nível 3</p>

11 INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

11.1 ACESSO À INFORMAÇÃO

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
		DESCRIÇÃO
OE.01 - Fomentar a disponibilização e o uso de dados abertos.	Fomentar a abertura dos dados dos órgãos e entidades públicas, respeitando o sigilo dos dados pessoais do cidadão, e promover o uso dos dados em formato aberto pela sociedade não somente para fins de controle social e transparência, mas também para o surgimento de iniciativas não governamentais de prestação de serviços por meio de aplicativos, de pesquisa científica e mercadológica, dentre outros.	
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.01.01	Firmar compromissos de publicação de dados abertos por instituição, incluindo levantamento das bases de dados existentes de sua responsabilidade e planejando a abertura de conjuntos de dados com metas e prazos definidos.	Todos os órgãos
IE.01.02	Capacitar a força de trabalho dos órgãos e entidades nos conhecimentos, habilidades e melhores práticas, sob aspectos técnicos e gerenciais, relacionados à implementação da política de dados abertos.	ENAP e MP
IE.01.03	Disseminar as políticas de acesso à informação e de dados abertos e seus resultados, incluindo conceitos, padrões, dados publicados, aplicações, casos de sucesso e outros.	CGU e MP
IE.01.04	Promover a construção coletiva e compartilhada e a sustentação de soluções que usem dados abertos para atender a necessidades ou resolver problemas específicos, estimular modelos inovadores de negócio que se baseiem no uso dos	MP e todos os órgãos
IE.01.05	Reunir e aplicar as melhores práticas internacionais relacionadas à elaboração e implementação de políticas de dados abertos.	MP e todos os órgãos
IE.01.06	Fortalecer o portal brasileiro de dados abertos, mantendo e evoluindo seu catálogo de dados abertos como fonte unificada de pesquisa, promovendo um modelo federado com os catálogos de outras instituições dos demais poderes e esferas.	MP
IE.01.07	Dar segurança jurídica à publicação pelas instituições públicas e à ampla utilização por terceiros, para quaisquer finalidades, de dados da APF.	MP

IE.03.08	Fomentar parcerias com institutos de pesquisa e desenvolvimento, promovendo a pesquisa aplicada na área de Segurança da Informação e Comunicação.	Todos os órgãos
IE.03.09	Definir e implantar mecanismos mais efetivos de responsabilização de agentes públicos por eventos relacionados à Segurança da Informação e Comunicação.	CM/PR, MJ e todos os órgãos
IE.03.10	Fomentar o uso de algoritmos e criptografia de Estado para os casos estabelecidos na legislação.	CM/PR
IE.03.11	Contribuir para o aumento da capacidade de resiliência dos ativos de informação e das infraestruturas críticas.	Todos os órgãos
IE.03.12	Melhorar a taxonomia da área de Segurança da Informação e Comunicação, inclusive com definições de limites relacionados ao uso de dados da sociedade por parte do Estado, a privacidade e sigilo das informações do cidadão.	CM/PR e MJ
IE.03.13	Fomentar o uso de certificado digital através de dispositivos móveis para toda a APF.	ITI e CM/PR
IE.03.14	Instituir práticas de auditoria de Segurança da Informação e Comunicação na APF.	CGU, CM/PR e todos os órgãos

11.2 PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
OE.04 - Expandir e inovar a prestação de serviços digitais.	DESCRIÇÃO	
	Expandir e inovar a oferta de serviços públicos disponibilizados por meios digitais (e-serviços) através de processos e tecnologias inovadoras com vistas a atender as necessidades da sociedade.	
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.04.01	Estimular a cocriação de novos serviços digitais com a participação da sociedade civil.	Todos os órgãos
IE.04.02	Ampliar a prestação de serviços públicos por meios digitais.	Todos os órgãos
IE.04.03	Promover ações de padronização da oferta de serviços públicos digitais.	MP
IE.04.04	Expandir os serviços publicados no Portal de Serviços Públicos.	MP e todos os órgãos

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
OE.05 - Melhorar a governança e a gestão por meio do uso da tecnologia.	DESCRIÇÃO	
	Melhorar a governança e a gestão dos processos de trabalho que dão suporte aos serviços e às políticas públicas mediante a utilização de recursos tecnológicos, contribuindo para o alcance de modernização da gestão da APF.	
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.05.01	Realizar o mapeamento e o aperfeiçoamento dos processos de trabalho envolvidos na prestação de serviços.	Todos os órgãos
IE.05.02	Implantar soluções de processo administrativo eletrônico de forma integrada na APF.	MP e Todos os órgãos
IE.05.03	Aprimorar cargos e carreiras públicos relacionados aos temas da governança digital.	MP
IE.05.04	Promover o compartilhamento de boas práticas de governança e gestão.	MP
IE.05.05	Desenvolver competências para a governança digital.	MP

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
OE.06 - Facilitar e universalizar o uso e o acesso aos serviços digitais.	DESCRIÇÃO	
	Simplificar o uso e o acesso aos serviços públicos digitais oferecidos pelo Estado, independente de dispositivo, plataforma e também do conhecimento de sua estrutura organizacional.	
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.06.01	Incentivar a construção de interfaces para disponibilização dos dados governamentais.	Todos os órgãos
IE.06.02	Implantar ferramentas que promovam a comunicação proativa com o cidadão.	Todos os órgãos
IE.06.03	Promover campanhas educativas para disseminar a cultura de uso de serviços digitais pelo cidadão.	SECOM
IE.06.04	Expandir as políticas de inclusão digital para alcance de toda a sociedade.	MC
IE.06.05	Promover a utilização dos padrões de governo eletrônico.	MP

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
		DESCRIÇÃO
OE.07 - Compartilhar e integrar dados, processos, sistemas, serviços e infraestrutura.		Os dados, os processos, os sistemas de informação, os serviços e a infraestrutura tecnológica devem ser compartilhados entre os órgãos e entidades de forma a reduzir custos e desperdícios e evitar esforços desnecessários e perda de dados e informações.
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.07.01	Implantar o catálogo de sistemas de informação do SISP.	MP
IE.07.02	Compartilhar estruturas de datacenter dos órgãos e ampliar a oferta de serviços em nuvem nas empresas de governo.	MP
IE.07.03	Incentivar o desenvolvimento compartilhado de sistemas que atendam necessidades comuns da administração pública entre os órgãos, observando e evoluindo o modelo do software público brasileiro.	MP
IE.07.04	Integrar dados e informações das ouvidorias públicas.	CGU

11.5 PARTICIPAÇÃO SOCIAL

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
		DESCRIÇÃO
OE.08 - Fomentar a colaboração no ciclo de políticas públicas		Incentivar a participação da sociedade em todo o ciclo de políticas públicas. Isto envolve permitir a interação direta dos cidadãos com o governo para expressar suas demandas, acompanhar a implantação das políticas, bem como avaliar o impacto destas.
Iniciativas Estratégicas		Responsáveis
IE.08.01	Capacitar servidores públicos para melhorar a qualidade da participação social.	Todos os órgãos
IE.08.02	Divulgar as políticas públicas do governo, em seus diversos estágios, bem como os processos de trabalho associados, de maneira simples, estimulando a colaboração e assegurando o retorno quanto às contribuições recebidas.	Todos os órgãos
IE.08.03	Incentivar a efetiva colaboração da sociedade no ciclo de políticas públicas, promovendo concursos de participação cidadã.	SEGOV/PR
IE.08.04	Ampliar a realização de consultas públicas por meios digitais.	Todos os órgãos
IE.08.05	Estimular a aprendizagem colaborativa em temas relacionados à governança digital.	SEGOV/PR

Secretaria de
Tecnologia da Informação

Ministério do
Planejamento

**Governo
Federal**